

MEMORANDO

(300)

Bogotá D.C.

PARA: **JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ**
Director de Relaciones Políticas

DE: **MARÍA XIMENA MORALES TRUJILLO**
Subsecretaria para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos

Asunto: Respuesta al cuestionario de la Proposición 012 de 2025, suscrita por el concejal Juan Daniel Oviedo relacionada con el tema: “*Migración*”. Remitido por su Despacho mediante memorando No. 20251700012703.

Respetado doctor Juan Bello; reciba un cordial saludo.

En el marco de las funciones y competencias de la Dirección de Derechos Humanos adscrita a la Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos, establecidas en el artículo 16 del Decreto Distrital 411 de 2016, “*Por medio del cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Gobierno*”, modificado por Decreto 051 de 2023, nos permitimos dar respuesta a la Proposición 012 de 2025, suscrita por el concejal Juan Daniel Oviedo, relacionada con el tema: “*Migración*”, en los siguientes términos:

1. *¿Desarrolla el sector administrativo del que usted es responsable acciones (actividades, proyectos, planes, programas, instrumentos) específicamente orientadas a atender a la población migrante en Bogotá?*

La Secretaría Distrital de Gobierno, a través de la Dirección de Derechos Humanos, tiene a su cargo la responsabilidad de acompañar la dirección estratégica, el seguimiento a la implementación y consolidación del reporte de avance de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para Población Migrante Internacional en Bogotá D.C 2023-2035 (Artículo 14 Decreto 600 del 15 de diciembre de 2023), así como ejercer el rol de Secretaría Técnica de la Comisión Distrital Intersectorial del Distrito Capital para la Atención e Integración de la Población Proveniente de Flujos Migratorios Mixtos, atendiendo lo establecido en el artículo 18 del Decreto 600 de 2023, que modificó el artículo 6 del Decreto 510 de 2021.

La precitada política pública constituye el marco social y político de la articulación institucional liderado por la Administración Distrital para “(...) *garantizar el acceso, cobertura y permanencia de los múltiples bienes y servicios que son diseñados y ofertados por las entidades distritales para la población migrante, apátridas o en riesgo de apatridia en el Distrito Capital*”. Por lo tanto, esta herramienta de planeación tiene como propósito promover el acceso de la población migrante internacional a los bienes y servicios distritales para el goce efectivo de sus derechos, lo que potencia sus capacidades y su contribución al desarrollo de la ciudad (Artículo 7, Decreto 600 de 2023).

A su vez, esta política cuenta con los siguientes tres (3) objetivos estratégicos:

- a) Adaptar la capacidad institucional para la gestión y gobernanza migratoria.

- b) Contribuir a la expansión de las capacidades sociales, económicas y culturales de la Población Migrante Internacional para su desarrollo humano y su aporte a la ciudad.
- c) Promover estrategias que incentiven la cohesión social, la participación y la convivencia ciudadana entre la Población Migrante Internacional y los diversos actores de la capital.

Para dar cumplimiento a los objetivos anteriormente relacionados, la política pública se establece en tres ejes estructurales, a saber:

- ✓ **Eje uno. Acogida e Inclusión:** Tiene por objetivo adaptar la capacidad institucional para la gestión y gobernanza migratoria mediante la consolidación de una arquitectura distrital que impulse los procesos de gestión y gobernanza migratoria y la información oportuna y de calidad para la toma de decisiones públicas pertinentes y estratégicas.
- ✓ **Eje dos. Desarrollo Humano:** Tiene por objetivo contribuir a la expansión de las capacidades sociales, económicas y culturales de la Población Migrante Internacional para su desarrollo humano y su aporte a la ciudad mediante la reducción de la victimización y revictimización de la Población Migrante Internacional generada por su vulnerabilidad y la Promoción el desarrollo de la ciudad, a partir del desarrollo humano de la Población Migrante Internacional.
- ✓ **Eje tres. Cohesión Social:** Tiene por objetivo promover estrategias que incentiven la cohesión social, la participación y la convivencia ciudadana entre la Población Migrante Internacional y los diversos actores del Distrito Capital, mediante el reconocimiento del aporte de la Población Migrante Internacional a la construcción de ciudad y la contribución al fortalecimiento de la cohesión social.

Como líder de Política Pública, la Secretaría Distrital de Gobierno tiene a su cargo vigilar la implementación de los 52 productos concertados en el Plan de Acción de la Política Pública, atendiendo los lineamientos y el cronograma previsto por la Secretaría Distrital de Planeación para tal fin, en el marco de las orientaciones brindadas por esa entidad para la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas del Distrito Capital.

En este sentido, es necesario indicar que el cronograma para el reporte de políticas que conforman el Sistema Distrital fue modificado para la vigencia 2024, por lo que los reportes de avance en la implementación de la política tienen una periodicidad semestral, de conformidad a lo comunicado por la Subsecretaría de Políticas Públicas y Planeación Social y Económica de la Secretaría Distrital de Planeación, socializada a la totalidad de las entidades y sectores de la administración distrital mediante radicado No. 2-2024-19886 del 9 de abril de 2024.

Por lo tanto, durante la vigencia 2024, se efectuaron dos (2) acciones de seguimiento a la implementación de la política pública, en los meses de marzo y agosto de 2024, mediante los cuales se remitieron las correspondientes solicitudes de información a las 18 entidades que, para la vigencia pasada, se encontraban en la obligación de efectuar el reporte del precitado instrumento de planeación.

Así mismo, se brindó acompañamiento técnico a las entidades y se elevaron las correspondientes solicitudes de ajuste realizados por las entidades responsables para proceder a la modificación de un resultado (Resultado 1.1.) y dos productos (1.1.3 y 2.2.5) descritos en el Plan de Acción de la política pública, gestión que fue realizada ante la Secretaría de Planeación Distrital, con el fin de surtir el trámite correspondiente ante el CONPES.

2. ¿Dichas acciones están orientadas a migrantes internos o externos?, ¿A quiénes específicamente?

Las acciones se encuentran orientadas a población migrante internacional, en los términos del artículo 5 del Decreto 600 de 2023, en el que se señala:

*“Artículo 5. Para efectos de lo señalado en el presente decreto, se acoge la definición establecida por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, que señala: es aquella que cambia de residencia, traspasando límites administrativos o geográficos internacionales, sin consideración de su motivación para hacerlo, su situación migratoria, su intención y su temporalidad. **Están comprendidas las personas retornadas; las personas en busca de protección internacional; las refugiadas; migrantes por situación de crisis; migrantes con motivos económicos, laborales o de desarrollo personal; migrantes en tránsito; migrantes pendulares; personas con estatus migratorio regular o irregular; personas apátridas migrantes; y las víctimas de la trata de personas según lo definen la legislación nacional y los convenios internacionales pertinentes.**”*(subraya y negrilla propia)

En este sentido, las acciones implementadas tienen por objeto beneficiar a diferentes categorías de migrantes internacionales, en situación migratoria regular y/o irregular a saber:

- Personas retornadas,
- Solicitantes de Asilo.
- Refugiadas.
- Migrantes económicos, laborales.
- Tránsito.
- Apátridas.
- Víctimas de trata de personas.

3. ¿Cuál es el enfoque conceptual desde el que se aborda la migración en el sector administrativo del que usted es responsable?

La Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo está orientada por los siguientes enfoques:

- a.** Enfoque de derechos humanos,
- b.** Enfoque de género,
- c.** Enfoque diferencial,
- d.** Enfoque poblacional y,
- e.** Enfoque territorial.

Los enfoques mencionados dan cuenta de los factores individuales, familiares, situacionales y sociales que rodean a la población migrantes internacional y se constituyen como herramientas que visibilizan las problemáticas interrelacionadas que orientan acciones de la política pública.

4. Por favor informe, respecto de cada una de las acciones señaladas en respuesta a la pregunta No. 1:

Respecto a las **acciones de seguimiento de la Política Pública**, nos permitimos dar respuesta a los ítems señalados de la siguiente manera:

✓ **La entidad responsable (líder):**

Atendiendo lo señalado en el parágrafo del artículo 22 del Decreto 600 de 2023, la Secretaría Distrital de Gobierno es la entidad responsable de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C 2023-2035, y en este sentido, es su obligación efectuar el seguimiento a los productos, metas, indicadores y resultados establecidos en la política, de acuerdo con los *lineamientos de la Guía de Seguimiento y Evaluación del Distrito*¹, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

- ✓ ***Las otras entidades distritales que intervienen en su ejecución (de su sector o de otro) y su responsabilidad específica, tarea o función frente a la actividad en cuestión; El objetivo o propósito; La descripción (breve); La población objeto (por ciclo de vida, género, orientación sexual, condición socioeconómica, actividad etc.); Las metas 2024, 2025, 2026 y 2027; La Inversión prevista 2024, 2025, 2026 y 2027 y La meta del PDD a la que contribuye.***

La información relacionada con estas variables se encuentra en la matriz de Excel que se adjunta identificada como “*Anexo 1. Productos PP PM*”, en la que se efectúa una relación de los productos de política pública, indicando metas, presupuesto previsto, entidades responsables, entre otros.

Respecto a la inversión realizada para el año 2024, cabe señalar que, de conformidad a la *Guía de Seguimiento y Evaluación del Distrito* expedida por la Secretaría Distrital de Planeación², el seguimiento financiero de los productos de Política Pública se realiza de manera anual, por lo que, teniendo en cuenta las directrices brindadas por la Secretaría Distrital de Planeación mediante radicado No. 2-2024-19886 del 9 de abril de 2024, y el cronograma allí socializado, es hasta el mes de abril que se socializarán los resultados cualitativos, cuantitativos y financieros de la vigencia 2024.

- ✓ ***Los resultados a diciembre 2024 (si los hay).***

La Administración Distrital de la ciudad de Bogotá mediante Decreto 600 del 15 de diciembre de 2023 adoptó la “*Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C. 2023-2035*”, herramienta de planeación que constituye el marco social y político de la articulación institucional para garantizar el acceso, cobertura y permanencia de los múltiples bienes y servicios que son diseñados y ofertados por las entidades distritales para la población migrante, apátridas o en riesgo de apatridia en el Distrito Capital y que así mismo, tiene por objeto promover el acceso a los bienes y servicios para la acogida e inclusión de la población migrante internacional y el desarrollo distrital.

En este sentido, es relevante señalar que respecto a la solicitud de “porcentaje de avance en la meta a diciembre de 2024”, el cronograma para el reporte de políticas que conforman el Sistema Distrital fue modificado para la vigencia 2024, por lo que los reportes de avance en la implementación de la política tienen una periodicidad semestral, de conformidad a lo comunicado por la Subsecretaría de Políticas Públicas y Planeación Social y Económica de la Secretaría Distrital de Planeación, socializada a la totalidad de las entidades y sectores de la administración distrital mediante radicado No. 2-2024-19886 del 9 de abril de 2024.

En dicha comunicación, se remitió el recuadro con las fechas establecidas por la Secretaría Distrital de Planeación para realizar el reporte de seguimiento:

¹ Documento disponible en: <https://www.sdp.gov.co/gestion-socioeconomica/politicas-sectoriales/seguimiento-y-evaluacion>.

² Ibid.

Tabla 1. Cronograma de actividades Seguimiento 2024

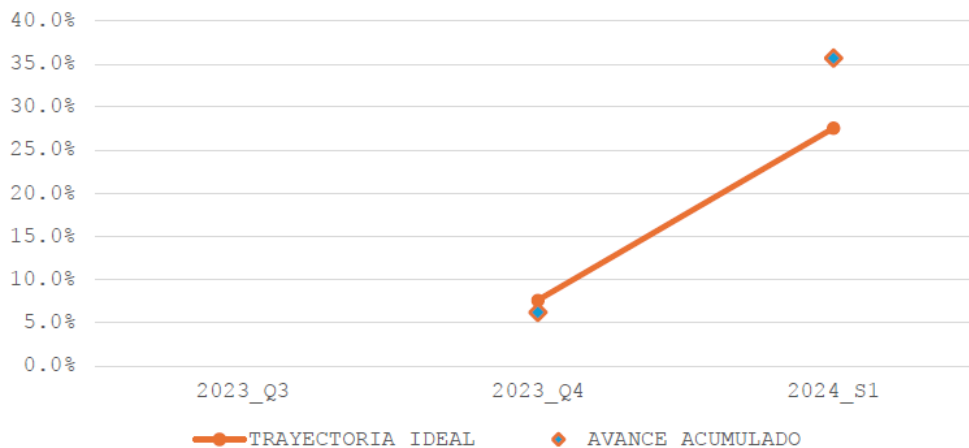
| | Periodo de Ejecución de la Política | Reporte desde entidades hacia entidad líder de Política | Reporte de entidades líderes a SDP | Cálculos iniciales (envío a sectores Líderes | Ajustes Sector-SDP | Envío de reporte a Alcaldía | Publicación de Informes (Semestral) |
|----|-------------------------------------|---|------------------------------------|--|----------------------|-----------------------------|-------------------------------------|
| S1 | Ene-Jun (2024) | 1a Semana Agosto | 3a Semana Agosto | 1a Semana Septiembre | 3a Semana Septiembre | 4ª Semana Septiembre | 4a Semana Octubre |
| S2 | Jul-Dic (2024) | 1a Semana Febrero | 3a Semana Febrero | 1a Semana Marzo | 3a Semana Marzo | 4ª Semana Marzo | 4a Semana Abril |

Fuente: Secretaría Distrital de Planeación

En virtud de lo anterior, es hasta la cuarta semana de abril cuando será consolidado y publicado por parte de la Secretaría Distrital de Planeación, el informe de seguimiento de la Política Pública para el segundo semestre de 2024, por lo que, una vez se cumplan las fechas indicadas y se realice la correspondiente publicación de dicho documento para el conocimiento de las entidades de la administración distrital, es que estaremos en la capacidad de remitir el reporte de porcentaje de avance de cada uno de los productos de la política pública para la periodicidad referida.

Ahora bien, respecto al avance de la política pública del primer semestre de 2024, en términos generales se observa que, para el corte a junio 30 de 2024, el avance acumulado de la política alcanzó un 35,7%. Entendiendo que la trayectoria ideal de implementación debería ser de 27.5% de avance, por lo que actualmente tiene una brecha positiva de 8,2%.

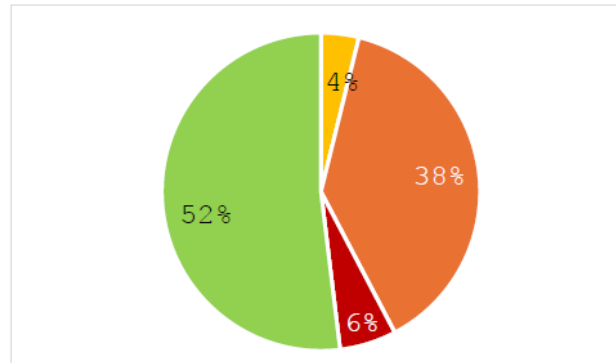
Gráfico 1. Avance acumulado y trayectoria ideal de la Política Pública



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2024-1 Política Pública

En relación con el avance de los productos, para esta política, un 52% de los productos cuentan con un nivel de cumplimiento alto, el 4% se encuentra con un nivel de cumplimiento medio, un 6% de los productos cuentan con un nivel de cumplimiento bajo y un 38% de los productos cuentan con un nivel de cumplimiento en sobre ejecución.

Gráfico 3. Estado de avance de productos hasta la Vigencia



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2024-1 Política Pública



Avance +125%
Productos con
Sobre ejecución



Avance +75%
Productos con
cumplimiento alto



Avance +50%-75%
Productos con
cumplimiento medio



Avance menor o igual
al 50% Productos con
cumplimiento bajo

Con el fin de poder contar con información detallada, le invitamos a consultar el documento denominado “Anexo 2. Informe seguimiento pp migrantes s1-24”, adjunto a este documento, en el que podrá consultar la totalidad del informe elaborado por la Secretaría Distrital de Planeación.

5. ¿Trabaja el sector del que usted es responsable con el gobierno nacional para la articulación de acciones de atención a la población migrante? (Describa brevemente).

La coordinación, articulación y orientación de las acciones de las entidades distritales para la implementación de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C 2023-2035 se encuentra a cargo de la Comisión Distrital Intersectorial del Distrito Capital para la Atención e Integración de la Población Proveniente de Flujos Migratorios Mixtos (Artículo 15 del Decreto 600 de 2023).

Esta instancia, creada mediante Decreto 510 de 2021³, modificado por el Decreto 600 de 2023, tiene por objeto liderar, orientar y articular la formulación y el desarrollo de la estrategia distrital de atención humanitaria de emergencia, asistencia, estabilización e integración para la población refugiada, migrante y retornada de cualquier nacionalidad en situación de vulnerabilidad, desde una perspectiva de derechos con enfoque de género y diferencial, a través de la promoción del dialogo intercultural y la potenciación de Bogotá como ciudad acogedora, siendo esta la instancia de concertación entre los diferentes sectores involucrados en el proceso de toma de decisiones (Artículo 2, Decreto 510 de 2021); y se encuentra integrada por 19 entidades de la Administración Distrital (artículo 3, Decreto 510 de 2021).

Así mismo, el Decreto de creación de la instancia señala como invitados permanentes de este espacio a varias entidades del orden nacional, lo que permite el trabajo articulado y en términos de complementariedad para

³ Normatividad Disponible en: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=119317&dt=S>

aquellos aspectos de la gobernanza migratoria que exceden la competencia del ente territorial. De manera expresa, el parágrafo segundo del artículo 3 del Decreto 510 de 2021, indica lo siguiente:

*“**Conformación.** La Comisión Distrital Intersectorial para la atención e integración de la población proveniente de flujos migratorios mixtos estará integrada por:*

(...)

***Parágrafo Segundo.** La Comisión Distrital Intersectorial tendrá como invitados permanentes a los representantes del Ministerio Público: Procuraduría General de la Nación Defensoría del Pueblo y Personería de Bogotá D.C. Así mismo serán invitados permanentes entidades nacionales con presencia en el Distrito: Gerencia de fronteras de la Presidencia de la República, Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF, Departamento Administrativo para la Prosperidad Social – DPS, Agencia Pública de Empleo, la Agencia Presidencial de Cooperación – APC y el Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos – GIFMM.”* (Subraya y negrilla propia)

Así mismo, la norma prevé que, cuando se requiera de la participación de otras entidades públicas, entre otros actores presentes en la ciudad, podrán ser invitados a la sesión que corresponda cuando se estime pertinente su concurrencia y la temática a tratar lo amerite. (Parágrafo 3, Artículo 3, Decreto 510 de 2021).

6. ¿Cuál es la información con base en la cual el sector diseñó la actividad? Y ¿cuál la fuente de dicha información? (Por favor anexe los datos).

En la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C 2023-2035 adoptada mediante Decreto 600 de 2023, como fue indicado con anterioridad, se determina que la entidad responsable de la dirección estratégica, el seguimiento a la implementación y consolidación del reporte de avance es la Secretaría Distrital de Gobierno (artículo 14, Decreto 600 de 2023). La fuente de esta información se recopiló del proceso de participación implementado en la fase de agenda pública que dio lugar a un documento diagnóstico de la población migrante internacional en la ciudad de Bogotá (Ver documento adjunto denominado “Anexo 3. Diagnóstico PP migrantes”)

En el proceso de elaboración del diagnóstico que sirvió de base para la construcción de la política pública participaron un total de **2.198 personas**, pertenecientes a:

- Sector privado.
- Funcionarios distritales.
- Funcionarios del orden nacional.
- Cooperación internacional.
- Academia nacional e internacional.
- Asociaciones de migrantes.
- Comunidad migrante.
- Comunidad de acogida.
- Miembros de las Juntas de Acción Comunal.

Del proceso de diagnóstico, fue posible consolidar y priorizar **42 puntos críticos que demuestran la existencia de 6 factores estratégicos** y distintas situaciones que inciden en la acogida y la inclusión de la población Migrante Internacional:

- a. Débil capacidad institucional.
- b. Insuficientes estrategias de sensibilización, capacitación y formación sobre asuntos migratorios a funcionarios, servidores, organizaciones comunitarias y ciudadanía.
- c. Limitada capacidad distrital para la gestión de la información y el conocimiento sobre la migración de la ciudad.
- d. Barreras que limitan las capacidades y oportunidades sociales, económicas y culturales de la PMI.
- e. La estigmatización, discriminan y segregación de la PMI.
- f. Desconocimiento sobre bienes, servicios y rutas de acceso a la oferta distrital, así como sobre el funcionamiento institucional y las normas de convivencia.

Con lo anterior, la Administración Distrital se encuentra implementando y fortaleciendo de manera continua, a través de esta política pública, una estrategia única en el país para la acogida, inclusión y desarrollo de la Población Migrante Internacional, avanzando así en una visión de desarrollo de la gestión y gobernanza de las migraciones, a través del robustecimiento de la articulación y respuesta de todas las instituciones Distritales y la consolidación de nuevas narrativas sobre las migraciones y su impacto en el desarrollo.

Finalmente, agradecemos su interés y aportes en la construcción de una Bogotá que garantice la acogida e inclusión de la población migrante internacional, como un componente del goce efectivo de los Derechos Humanos en nuestra ciudad.

En los anteriores términos damos respuesta a su solicitud quedando atentos a resolver cualquier inquietud adicional en caso de que se requiera y reiteramos nuestro compromiso con la promoción y garantía de los derechos humanos en Bogotá.

Atentamente,



MARIA XIMENA MORALES TRUJILLO

Subsecretaria para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos

Secretaría Distrital de Gobierno

mariax.morales@gobiernobogota.gov.co

Anexos: Anexo 1. Productos PP PMI.
Anexo 2. Informe_seguimiento_pp_migrantes_s1-24.
Anexo 3. Diagnóstico PP migrantes.

Proyectó: María del Rosario Perea Garcés - Contratista Dirección de Derechos Humanos.

Revisó: Karol Jhoana Ayala Forero – Contratista Dirección de Derechos Humanos.
Ronald Ricardo Ramos Rocha - Contratista SGGD.

Aprobó: Luz Amanda Guzmán – Directora de Derechos Humanos.